

Metodología de análisis

La extrema desigualdad es uno de los grandes obstáculos para el desarrollo pleno de las sociedades. La concentración de la riqueza va de la mano de la concentración de poder en pocas personas. A mayor desigualdad económica y social, mayor desigualdad política y viceversa. En una situación así las políticas no responden necesariamente al interés general sino al de una pequeña minoría.

Un asunto clave que ha tomado mayor relevancia en el análisis del fracaso de ciertas políticas públicas a la hora de reducir la desigualdad, es el rol de las élites en la configuración de patrones de desarrollo no inclusivos y su capacidad para moldear las reglas del juego a su favor y en detrimento de la mayoría de la población.

Las élites extractivas tienen la capacidad de utilizar el control que ejercen sobre diferentes recursos de poder para influir de forma abusiva sobre políticas públicas que les afectan, beneficiar sus intereses económicos y de otro tipo, aumentar su influencia sobre los decisores políticos, definir la agenda política y de discusión pública, etc. en detrimento del interés general. Este proceso de captura erosiona la legitimidad de la democracia, refuerza las diferencias y los privilegios entre diferentes grupos dentro de una sociedad y reduce la confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas y en los decisores políticos.

Estas discusiones nos plantean que es fundamental entender qué es y qué no es captura, quiénes son las élites extractivas, qué mecanismos utilizan en los procesos de captura, qué factores favorecen o limitan la captura y cuáles son sus consecuencias.

Para eso Oxfam Intermón plantea un marco de análisis y guía metodológica para entender y analizar este fenómeno, así como poder dar un paso adelante en la elaboración de recomendaciones específicas que permitan combatir la captura desde distintos ámbitos.

El análisis de la captura

Para entender todos los elementos que conforman el fenómeno de la captura es necesario prestar atención al marco más amplio de factores y circunstancias que favorecen y limitan la captura. Observaremos el ciclo de políticas públicas en todas sus fases ya que la captura se puede producir en diferentes momentos. Nos centramos en ciertas políticas (reformas políticas, económicas y sociales; regulación del territorio y recursos naturales, acuerdos internacionales, licitación obra pública o reconstrucción de desastres naturales). Sin embargo, hay otros tipos de captura: del Estado, del regulador, de las ideas, etc.

Proceso de captura



La captura no es necesariamente ilegal. Se puede considerar ilegítima, pero no tiene por qué ser ilegal.

La captura tampoco implica que exista corrupción ni viceversa. Puede haber corrupción en los casos de captura, pero no es necesariamente lo mismo.

La captura no es un fenómeno contemporáneo. La búsqueda del beneficio particular por parte de élites extractivas siempre ha existido, pero es verdad que la globalización financiera ha favorecido su extensión e identificación

La captura tampoco es un fenómeno que se limite a algunos países y no a otros. Al revés, en muchas ocasiones se produce en los países occidentales que, en muchas ocasiones, son los que más se benefician de este fenómeno.

Finalmente, no solo hablamos de captura desde la sociedad civil, academia o movimientos sociales. Organizaciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional o la OCDE reconocen su presencia y sus efectos

Un marco de análisis

El documento [El fenómeno de la captura: desenmascarando el poder. Guía de análisis de la captura de políticas públicas y su efecto sobre la desigualdad](#) tiene como objetivo plantear una metodología básica que permita entender, investigar y analizar estudios de casos de captura de políticas públicas. Queremos aportar al debate sobre este fenómeno entre todos los actores interesados. Identificar posibles mecanismos para contrarrestar el proceso de captura y proponer recomendaciones y contribuir a articular estrategias de incidencia y de movilización para contrarrestar este fenómeno. Solo entendiendo la captura de forma comprensiva podremos conseguir que la democracia y las reglas del juego respondan a los intereses de todas las personas sin distinción alguna.

ETAPA 1

¿Qué se captura y cuándo?

Identificación y breve descripción de la política que se ha capturado o intentado capturar.



ETAPA 2

¿Es válido el caso?

Verificación de la pertinencia y factibilidad del caso así como de los riesgos.



ETAPA 3

Cui Bono. ¿Quién se beneficia? ¿Quién sale perjudicado? ¿Para qué se captura?

Descripción de los actores con intereses en conflicto así como los objetivos que se persiguen:

La élite extractiva (o grupo de élites) que controla los recursos de poder necesarios para la captura. Relaciones entre los miembros de la élite. (o del grupo de élites).

Afectados (o posibles afectados) en el proceso de captura.

Beneficiados por la captura, si no es ninguno de los actores anteriores.



ETAPA 4

¿Por qué se produce la captura en este contexto?

Explicación de los factores (variables explicativas e intervinientes del contexto) que favorecen o limitan la captura por parte de la élite o grupo de élites.



ETAPA 5

¿Cómo se captura?

Explicación de los mecanismos que utiliza la élite o grupo de élites para influir y conseguir la captura.



ETAPA 6

¿Cuáles son los efectos de la captura? ¿Cómo afecta a la desigualdad?

Consecuencias para el interés general o para un grupo de población específico.

Efectos sobre la desigualdad y en las vidas de las personas (que son distintas de la élite o grupo de élites).

Impacto de la captura en la narrativa existente en el contexto en relación a la política pública.



ETAPA 7

¿Que lecciones hemos aprendido?

Recomendaciones y lecciones aprendidas con el estudio del caso. Desarrollo de propuestas para contrarrestar la captura.

